

## RESOLUCIÓN No. 03279

### “POR LA CUAL SE TERMINA UN TRÁMITE ADMINISTRATIVO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA SUBDIRECCIÓN DEL RECURSO HÍDRICO Y DEL SUELO DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de sus funciones delegadas mediante la Resolución No. 1037 del 28 de julio de 2016, el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, Decreto Distrital 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009, de conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 3957 de 2009, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), y

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que la **UNIVERSIDAD DE LOS ANDES**, con Nit. **860.007.386-1**, Institución De Educación Superior Privada, de utilidad común y sin ánimo de lucro, con personería jurídica reconocida por el Ministerio de Justicia según Resolución No. 28 del 23 de febrero de 1949, mediante documento con Radicado **No. 2015ER104277 del 16 de junio de 2015**, presentó Formulario Único Nacional de Permiso de Vertimientos junto con sus anexos a efectos de obtener permiso de vertimientos para el predio ubicado en la Calle 21 No. 1 - 20 Edificio Santo Domingo, perteneciente a la localidad de Santa Fe de esta ciudad.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, mediante el **Auto No. 02614 del 14 de agosto de 2015**, inició trámite administrativo ambiental para el predio ubicado en la Calle 21 No. 1 - 20 Edificio Santo Domingo.

Que el anterior Acto Administrativo fue notificado personalmente el 27 de agosto de 2015, quedando constancia de ejecutoria el día 28 de agosto de 2015 y publicado el día 7 de octubre de 2015.

Que posteriormente, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, realizó visita el día 15 de octubre de 2015 al predio ubicado en la Calle 21 No. 1 - 20 Edificio Santo Domingo, procedió a evaluar los **Radicados No. 2014ER180770 del 30/10/2014, 2014ER181848 del 31/10/2014, 2014ER198314 del 28/11/2014, 2014ER219233 del 29/12/2014, 2015ER65575 del 20/04/2015 y 2015ER104277 del 16/06/2015**, con el fin de determinar la viabilidad técnica de la citada solicitud, y con fundamento en dicha evaluación emitió el **Concepto Técnico No. 05282 del 1 de agosto de 2016**, el cual dispuso lo siguiente:

## RESOLUCIÓN No. 03279

### 5 CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO
<p><b>JUSTIFICACIÓN</b></p> <p><i>En la visita técnica realizada el día 15/10/2015 se identificó que el usuario UNIVERSIDAD DE LOS ANDES en el predio EDIFICIO SANTO DOMINGO ubicado en la dirección Calle 21 N° 1-20, lleva a cabo actividades de educación superior, en este edificio se identificaron las actividades de concesión de alimentos de los cuales se generan descargas de Aguas Residuales No Domesticas, estos vertimientos son tratados con sistema preliminar de trampas de grasas, el usuario cuenta con separación de redes, caja de inspección externa y dichos vertimientos son dirigidos a la red de alcantarillado público.</i></p> <p><i>El usuario es objeto del trámite de Registro de Vertimientos en cumplimiento de la Resolución 3957 de 2009 y del Concepto Jurídico 133 de 2010, 91 de 2011 expedidos por la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente. Revisados los antecedentes del Expediente SDA – 05 – 2010 – 2035, se verificó que el usuario no cuenta con el respectivo Registro de Vertimientos, por lo tanto se considera viable técnicamente aceptar el Registro de Vertimientos al usuario, sujeto al cumplimiento de las obligaciones que se describirán en el capítulo de Recomendaciones.</i></p> <p><i>De la solicitud del Permiso de Vertimientos remitida por el usuario con el Radicado 2015ER104277 del 16/06/2015 y acogida con el Auto 2614 del 14/08/2015 y evaluada en el presente Concepto Técnico, se concluye lo siguiente:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>La actividad relacionada por el usuario en el trámite “concesión de alimentos”, <b>no requiere del trámite de permiso de vertimientos, ya que las descargas que genera son de Aguas Residuales No Domesticas, sin sustancias de interés sanitario.</b> Subrayado y Negrilla fuera del texto.</i></li> <li>• <i>La caracterización remitida en la solicitud del permiso de vertimientos cuya fecha de muestreo se realizó el día 16/02/2015, <b>No Cumple</b> con la norma ambiental vigente puesto que supera los valores máximos permisibles en los parámetros de pH y sólidos sedimentable, para la descarga a la red de alcantarillado establecidos en la Resolución 3957 de 2009. El laboratorio Antek S.A. responsable del muestreo y análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM, lo anterior verificado en la publicación de la página web <a href="http://www.ideam.gov.co">www.ideam.gov.co</a>, igualmente se verificó que todos los análisis y la toma de muestras se encuentran cubiertos por las respectivas resoluciones de acreditación.</i></li> <li>• <i>Así mismo el usuario genera vertimientos del lavado y limpieza de vehículos, actividad desarrollada por un tercero en la zona de parqueadero, la cual no fue incluida en trámite evaluado, dichos vertimientos son generados específicamente en el lavado de trapos y herramientas, los cuales son descargados a sifones que conectan con la red pluvial del edificio, incumpliendo las prohibiciones establecidas en el Artículo 2.2.3.3.4.3 de la Sección 4, Capítulo 3, Título 3 del Decreto 1076 del 26/05/2015.</i></li> </ul>	

## RESOLUCIÓN No. 03279

Por lo anterior **No se considera técnicamente viable otorgar el Permiso de Vertimientos**, al predio ubicado en la dirección CL 21 N° 1-20 (CHIP AAA0030EBTO), para el punto de vertimiento que es descargado en el alcantarillado público Red de alcantarillado Calle 22, procedentes de las actividades de concesión de alimentos.

De otra parte, el usuario dio cumplimiento al requerimiento 2014EE117029 del 15/07/2014 en materia de vertimientos, como se determinó en el presente concepto técnico en el numeral 4.1.6.

## II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### • Fundamentos Constitucionales

Que el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia determina que: *“Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación”*.

Que el artículo 58 de la Constitución Política de Colombia, establece que a la propiedad le es inherente una función ecológica.

Que la Constitución Política de Colombia consagra en el artículo 79, el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, y a la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla. Igualmente establece para el Estado entre otros el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que así mismo, el artículo 80 de la Constitución Política de Colombia consagra que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación restauración o sustitución, lo cual indica claramente la potestad planificadora que tienen las autoridades ambientales, ejercida a través de los instrumentos administrativos como las licencias, permisos, concesiones, autorizaciones ambientales, que deben ser acatadas por los particulares.

### • Fundamentos Legales

Según lo previsto en el inciso 2 del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993 *“...Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares...”*.

Conforme a lo prescrito en el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, corresponde a los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes ejercer dentro del perímetro urbano, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.

## RESOLUCIÓN No. 03279

Bajo ese entendido, es función de la Secretaría Distrital de Ambiente controlar y vigilar (i) el cumplimiento de las normas de protección ambiental, (ii) el manejo de los recursos naturales; (iii) adelantar las investigaciones, (iv) imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las normas ambientales; y, (v) emprender las acciones de policía pertinentes.

Siguiendo esta normativa y conforme a lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993, es deber de la entidad administrativa dar inicio a la correspondiente actuación. Así lo dispone el citado artículo:

*“De la Publicidad de las Decisiones sobre el Medio Ambiente. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que lo solicite por escrito, incluido el directamente interesado en los términos del artículo 44 del Código Contencioso Administrativo y se le dará también la publicidad en los términos del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo, para lo cual se utilizará el Boletín a que se refiere el artículo anterior.”*

- **Entrada en vigencia del Decreto Único 1076 del 26 de mayo de 2015**

Que el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, compila normas de carácter reglamentario que rigen en el sector; entre otras, las relativas a los usos del agua, los residuos líquidos y los vertimientos.

Que el artículo 3.1.1 de la Parte I, Libro 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, establece la derogatoria y vigencia de los Decretos compilados así:

*“Artículo 3.1.1. Derogatoria Integral. Este decreto regula íntegramente las materias contempladas en él. Por consiguiente, de conformidad con el art. 3° de la Ley 153 de 1887, quedan derogadas todas disposiciones de naturaleza reglamentaria relativas al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible que versan sobre mismas materias, con excepción, exclusivamente, de los siguientes asuntos:*

*(...)*

*3) Igualmente, quedan excluidas esta derogatoria las normas naturaleza reglamentaria de este sector administrativo que, a la fecha expedición del presente decreto, se encuentren suspendidas por Jurisdicción Contencioso Administrativo, las cuales serán compiladas en este decreto, en caso de recuperar su eficacia jurídica.*

*Los actos administrativos expedidos con fundamento en las disposiciones compiladas en el presente decreto mantendrán su vigencia y ejecutoriedad bajo el entendido de que sus fundamentos jurídicos permanecen en el presente decreto compilatorio.”*

## RESOLUCIÓN No. 03279

Que de acuerdo a lo expuesto es claro que el Decreto 3930 de 2010 fue derogado y compilado en el Decreto 1076 de 2015.

Que por otra parte, debe resaltarse que con anterioridad a la entrada en vigencia del Decreto 1076 de 2015, la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, mediante Auto 245 del 13 de octubre de 2011, expediente No. 11001-03-24-000-2011-00245-00, suspendió provisionalmente el parágrafo 1° del artículo 41 del Decreto 3930 de 2010 <sup>1</sup>, cuyo contenido exceptuaba *“del permiso de vertimiento a los usuarios y/o suscriptores que estén conectados a un sistema de alcantarillado público”*.

Que en las disposiciones finales de derogatoria y vigencia prevista en el numeral 3° del Artículo 3.1.1, de la Parte I, Libro 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, se estableció que quedan excluidas de la derogatoria, las normas de naturaleza reglamentaria de este sector administrativo que a la fecha de expedición del Decreto se encuentren suspendidas por la jurisdicción contencioso administrativa, las cuales serán compiladas en caso de recuperar su eficacia jurídica.

Que, en virtud de lo anterior, esta Secretaría aún se encuentra normativamente facultada para exigir el permiso de vertimientos a los usuarios que realicen descargas a la red de alcantarillado público del Distrito Capital.

Que luego de haber realizado las anteriores aclaraciones, resulta pertinente resaltar, que el artículo 2.2.3.3.5.2, sección 5, Capítulo 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, establece que toda persona natural o jurídica cuya actividad o servicio genere vertimientos a las aguas superficiales, marinas o suelo, deberá solicitar y tramitar ante la autoridad ambiental competente, el respectivo permiso de vertimientos.

Que, teniendo en cuenta, que para la fecha de la evaluación técnica el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, no había emitido la norma correspondiente a los criterios de calidad del Vertimiento, esta Entidad en cuanto a los límites de los parámetros a cumplir dentro de la ejecución del permiso de vertimientos se remitió a la Resolución No. 3957 de 2009 de la Secretaría Distrital de Ambiente, por ser más restrictiva que los establecidos en el Decreto 1594 de 1984.

Que el artículo 9 de la Resolución 3957 de 2009 *“por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital”* expedida por la Secretaría Distrital de Ambiente, establece las condiciones bajo las cuales los usuarios de la red de alcantarillado público de la ciudad

---

<sup>1</sup> Sobre el particular es preciso aclarar que la suspensión provisional, consagrada constitucionalmente en el artículo 238 Superior, implica que el parágrafo del artículo 41 del Decreto 3930 de 2010 pierde su fuerza ejecutoria de forma temporal y transitoria, hasta tanto no haya un pronunciamiento definitivo sobre su legalidad o ilegalidad por parte del Consejo de Estado.

### RESOLUCIÓN No. 03279

están obligados a solicitar el permiso de vertimientos ante la Secretaría Distrital de Ambiente, a saber:

*“**Artículo 9º. Permiso de vertimiento.** Todos aquellos Usuarios que presenten por lo menos una de las siguientes condiciones deberá realizar la auto declaración, tramitar y obtener permiso de vertimientos ante la Secretaria Distrital de Ambiente.*

*a) Usuario generador de vertimientos de agua residual industrial que efectúe descargas líquidas a la red de alcantarillado público del Distrito Capital.*

*b) Usuario generador de vertimientos no domésticos que efectúe descargas líquidas al sistema de alcantarillado público del Distrito Capital y **que contenga una o más sustancias de interés sanitario**”.*

(Negrilla y subrayado fuera del texto)

Que, para el presente caso, la Subdirección de Recurso Hídrico Secretaría Distrital de Ambiente, ejerciendo sus funciones de control y vigilancia, emitió el **Concepto Técnico No. 05282 de agosto de 2016** el cual determinó: *“De la solicitud del Permiso de Vertimientos remitida por el usuario con el Radicado 2015ER104277 del 16/06/2015 y acogida con el Auto 2614 del 14/08/2015 y evaluada en el presente Concepto Técnico, se concluye lo siguiente: “(...) La actividad relacionada por el usuario en el trámite ‘concesión de alimentos’, no requiere del trámite de permiso de vertimientos, ya que las descargas que genera son de Aguas Residuales No Domésticas, sin sustancias de interés sanitario (...)”* Razón por la cual las actividades desarrolladas por el usuario en el predio objeto de solicitud no son objeto del trámite de permiso de vertimientos

Que las anteriores precisiones se realizan, destacando que la **UNIVERSIDAD DE LOS ANDES con Nit 860.007.386-1**, debe dar cabal cumplimiento a todas las disposiciones normativas ambientales en caso de transformarse la circunstancia verificada por esta Autoridad Ambiental.

Que, en consecuencia, esta Subdirección, se encuentra en la obligación de acoger las consideraciones del **Concepto Técnico No. 05282 del 01 de agosto de 2016**, toda vez que las actividades desarrolladas por el usuario en el predio Calle 21 B No. 1 - 20 no serían objeto del trámite de permiso de vertimientos, razón por la cual deberá darse por terminado el trámite administrativo ambiental.

Que, al respecto, resulta oportuno señalar que, si bien el trámite administrativo ambiental de solicitud de permiso de vertimientos se dará por terminado a través de la presente resolución por las razones ya expuestas, a las actividades productivas que se desarrollen por la **UNIVERSIDAD DE LOS ANDES con Nit 860.007.386-1.**, y que sean competencia de esta Entidad, seguirán sujetas al programa de seguimiento y control de la Secretaría Distrital de Ambiente, por lo que el incumplimiento de las obligaciones del usuario, darán

Página 6 de 8

## RESOLUCIÓN No. 03279

lugar a la imposición de medidas preventivas, sanciones y medidas compensatorias consagradas en los Artículos 31, 36 y 40 respectivamente de la Ley 1333 de 2009.

- **Competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente**

Que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se modificó la estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorguen o nieguen las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este ente administrativo, así como los actos administrativos que sean necesarios para adelantar el procedimiento que tenga como fin el licenciamiento ambiental y demás autorizaciones ambientales.

Que finalmente, mediante la Resolución N° 1037 del 28 de julio de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delegó en la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, la función de “(...) *expedir los actos administrativos que otorguen y/o nieguen permisos, concesiones, autorizaciones, modificaciones, adiciones, prórrogas y demás actuaciones de carácter ambiental permisivo*”.

Que, en mérito de lo anteriormente expuesto,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR LA TERMINACIÓN** del trámite administrativo ambiental solicitado mediante radicados No. **2014ER180770 del 30/10/2014, 2014ER181848 del 31/10/2014, 2014ER198314 del 28/11/2014, 2014ER219233 del 29/12/2014, 2015ER65575 del 20/04/2015 y 2015ER104277 del 16/06/2015** por la **UNIVERSIDAD DE LOS ANDES con Nit 860.007.386-1**, a efectos de obtener el permiso de vertimientos para el predio ubicado Calle 21 No. 1 - 20 de esta ciudad, por las razones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. -** Notificar el presente Acto Administrativo a la **UNIVERSIDAD DE LOS ANDES** con Nit 860.007.386-1, a través de su Representante Legal el señor **PABLO DEL CARMEN NAVAS SANZ DE SANTAMARIA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.118.840 o quien haga sus veces, en la Carrera 1 A No. 18 A 12, y en la Calle 21 No. 1-20 de esta ciudad de esta ciudad, de conformidad con el Artículo 67 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO. -** Publicar el presente Acto Administrativo en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

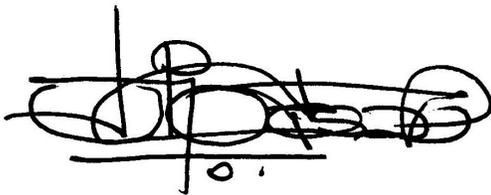
Página 7 de 8

**RESOLUCIÓN No. 03279**

**ARTÍCULO CUARTO.** - Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación, y con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**CÚMPLASE, NOTIFÍQUESE Y PUBLÍQUESE**

**Dado en Bogotá a los 21 días del mes de noviembre del 2017**



**JULIO CESAR PINZON REYES**  
**SUBDIRECCIÓN DE RECURSO HIDRICO Y DEL SUELO**

(Anexos):

**Elaboró:**

JENNIFER LIZZ MARTINEZ MORALES	C.C: 1065609790	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170920 DE 2017	FECHA EJECUCION:	21/09/2017
--------------------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

CAMILA ANDREA LOPEZ ESTEBAN	C.C: 1010172359	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170718 DE 2017	FECHA EJECUCION:	23/10/2017
-----------------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

CAMILA ANDREA LOPEZ ESTEBAN	C.C: 1010172359	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170718 DE 2017	FECHA EJECUCION:	23/10/2017
-----------------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Firmó:**

JULIO CESAR PINZON REYES	C.C: 79578511	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	21/11/2017
--------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------